

## Toelichting Verordening Haarlemse Wateren

Verordening nr./Besluit nr. 2013/167579

Datum in werking 5 juli 2013

### **Toelichting behorende bij de Verordening Haarlemse Wateren**

#### **Algemeen**

##### Inleiding

Besloten is om de Scheepvaart- en Havenverordening te wijzigen. De Scheepvaart- en Havenverordening is sterk verouderd. Nieuwe landelijke wet- en regelgeving is niet geïntegreerd in de verordening. Ook bevat de verordening geen toelichting. De nieuwe Verordening Haarlemse Wateren dient een eind te maken al deze zaken.

##### Verordening Haarlemse Wateren

Het streven is bij het opstellen van de Verordening Haarlemse Wateren vooral gericht geweest op de verordening in overeenstemming te brengen met landelijke wet- en regelgeving en de feitelijke situatie op het water van een deugdelijk juridisch fundament te voorzien. Ook heeft de verordening een toelichting.

De handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van de Scheepvaart- en Havenverordening voor handhavende instanties binnen de gemeente Haarlem liet te wensen over. De Verordening Haarlemse Wateren dient daarin verbetering te brengen.

##### Aard en plaats van de Verordening Haarlemse Wateren

De Verordening Haarlemse Wateren komt in plaats van de Scheepvaart- en Havenverordening. Het betreft hier een autonome verordening. De bevoegdheid van het gemeentebestuur tot het uitvaardigen van regels betreffende het eigen huishouden is gebaseerd op artikel 108 lid 1 Gemeentewet. De regels in deze verordening bieden het juridische instrumentarium voor de inrichting van het openbare water, het afmeren van pleziervaartuigen en bedrijfsvaartuigen en voor het waarborgen van de openbare orde en veiligheid, rond en op het openbare water.

Artikel 121 van de Gemeentewet geeft een aanvullende verordenende bevoegdheid aan het gemeentebestuur, waardoor het bevoegd is om lokale verordeningen te maken ten aanzien van onderwerpen waarin ook hogere regelgeving voorziet, mits deze verordening niet strijdig is met deze hogere regelgeving. Vaste jurisprudentie leert dat wanneer een bepaling in een posterieure lagere regelgeving in hetzelfde onderwerp voorziet, maar een ander motief heeft, dat de bepaling verbindend is. Dit is voor de Verordening Haarlemse Wateren met name van belang omdat er op diverse terreinen hogere

regels zijn die geheel of gedeeltelijk hetzelfde onderwerp hebben. Het betreft hier bijvoorbeeld de Scheepvaartverkeerswet, de Binnenvaartwet, het Binnenvaartpolitierglement en ruimtelijke ordenings-, bouw- en milieuwetgeving.

### Reikwijdte van de Verordening Haarlemse Wateren.

#### *Scheepvaartregulering*

Voor het verkeer op de Nederlandse binnenwateren bestaat regelgeving op verschillende niveaus. Belangrijk is de Scheepvaartverkeerswet (SVW) die het wettelijke kader biedt voor de waterverkeersdeelnemers op zee en op de binnenwateren. Ingevolgde deze wet is een algemene maatregel van bestuur uitgevaardigd: het Binnenvaartpolitierglement (BPR). Dit reglement behelst verkeersregels ter voorkoming van een aanvaring of een aandrijving, waarbij het concreet gaat om zaken als gedragsregels, het voeren van tekens lichten, het gebruik van de marifoon, het afmeren, enz. De gemeente Haarlem is aangewezen als bevoegd gezag als bedoeld in artikel 2 lid 1 onder a, eerste aandachtspunt van de Scheepvaartverkeerswet voor alle binnen de gemeente gelegen wateren.

#### *Ruimtelijke ordening en bouwregels*

De Verordening Haarlemse Wateren bevat geen inhoudelijke bepalingen die betrekking hebben op de ruimtelijke inrichting. Hiertoe zijn de Wet ruimtelijke ordening en het bestemmingsplan de aangewezen juridische instrumenten.

#### *Milieuwetgeving*

Tot de taken van het gemeentebestuur behoort een veilig en milieuverantwoord waterbeheer. Kenmerkend voor de scheepvaartsector zijn de vele ad hoc aanvragen voor steeds verschillende operaties op steeds wisselende locaties. Het gaat dan om bijvoorbeeld reparaties, bunkeringen, overslag en ligplaatsinname op bijzondere plaatsen. De Verordening Haarlemse Wateren stelt in aanvulling op onder meer de Wet milieubeheer en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen aanvullende regels zodat een veilig en milieuverantwoord waterbeheer gewaarborgd blijft.

#### *Keur*

De keur van het waterschap (in dit geval het Hoogheemraadschap van Rijnland) ziet op aspecten van waterkwaliteit en –kwantiteit. Deze heeft derhalve een ander doel dan de Verordening Haarlemse Wateren. Vergunningen op basis van de keur (bijvoorbeeld voor woonschepen, maar ook voor objecten en steigers) worden daarom ook aan andere criteria getoetst dan die op basis van de Verordening Haarlemse Wateren.

## Artikelgewijs

Alleen de bepalingen die nadere regels uitleg behoeven, worden hieronder toegelicht.

### Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

#### *Artikel 1 Begripsbepalingen*

- b. Bedrijfsvaartuig. Onder een bedrijfsvaartuig wordt elke vaartuig of object te water verstaan waarop een bedrijf of beroep wordt uitgeoefend. Hiertoe wordt onder meer een horecaschip, theaterschip of museumschip verstaan. Onder het begrip bedrijfsvaartuig is eveneens begrepen het bedrijfsvaartuig dat niet meer geschikt is om te varen. Het gaat hier om vaartuigen die niet hoofdzakelijk voor goederenvervoer zijn bestemd en ook niet als zodanig worden gebruikt. Binnenschepen zijn dus geen bedrijfsvaartuigen in de zin van deze verordening.
- h. Object. Onder het begrip object vallen voorwerpen en vaartuigen die niet onder één van de andere begripsomschrijvingen zijn te brengen. Tevens zijn hieronder begrepen in aanbouw zijnde schepen, vaartuigen, casco's enz. Vanwege het in aanbouw zijn is het niet reëel de bepalingen voor de desbetreffende categorie in volbouwde staat van toepassing te verklaren. Voor de beoordeling of iets een object dan wel onderdeel van een woonschip of een vaartuig is, geldt het bepaalde in artikel 3:4 van het Burgerlijk Wetboek. Alleen als iets niet zonder schade afgescheiden kan worden geldt het als bestanddeel van het woonschip of vaartuig en gelden bijvoorbeeld de verbouwingsregels zoals gesteld in de Verordening Woonschepen. In de overige gevallen is sprake van een object.
- i. Openbaar water. Het begrip 'openbaar' heeft hier geen bijzondere juridische betekenis. Openbaar water wordt in feitelijke zin gebruikt en omvat al het water dat voor het publiek toegankelijk is of voor enig gebruik open staat. Water dat aan een andere eigenaar dan de gemeente behoort of is verhuurd, maar dat feitelijk wel door de scheepvaart wordt gebruikt, blijft openbaar. Voor de beantwoording van de vraag of water openbaar is, is niet de eigendom of de bestemming, maar de feitelijke toegankelijkheid bepalend.
- j. Passantenligplaats. De passantenligplaats mag ten hoogste drie aaneengesloten weken door een passant worden ingenomen. Na deze periode dient de passant ten minste drie maanden afwezig te zijn van een dergelijke ligplaats. Deze ligplaats is voornamelijk bedoeld voor toeristen.
- l. Schip. De definitie van schip omvat alle vaartuigen.
- m. Schipper. De omschrijving van schipper is ruimer dan hieronder in de praktijk wordt verstaan. Als de formele schipper verstek laat gaan, is er volgens deze omschrijving altijd iemand die als zodanig functioneert en

die verantwoordelijk is voor de naleving van de bepalingen in de verordening en de voorschriften in de beschikking.

- n. Tijdelijke ligplaats. Hier wordt geduid op een niet-vaste ligplaats anders dan voor woonschepen. Het betreft alle ligplaatsen waar schepen een korte periode liggen. Deze korte periode is maximaal een maand. Men moet hier vooral denken aan ligplaatsen voor passerende schepen (dagjes toeristen).
- r. Watergebonden activiteit. Hier wordt geduid op werkzaamheden en andere activiteiten die een duidelijke samenhang hebben met het water. Daarbij kan worden gedacht aan het vervoeren van goederen of passagiers, of het verhuren van vaartuigen, waaronder ook waterfietsen worden verstaan. In zijn algemeenheid is een horeca-activiteit niet watergebonden.

#### *Artikel 2 Nakoming bevelen*

Op het water is het gebruikelijk dat de havenmeester/toezichthouder/handhaver mondeling bevelen geeft. Dat komt omdat er vaak sprake is van spoed en onomkeerbare situaties. Essentieel hierbij is dat er snel gehandeld moet worden. Het is vergelijkbaar met controles van de politie waarbij bevelen mondeling gegeven worden en het voor de uitoefening van de functie niet mogelijk is om de bevelen schriftelijk te geven.

Bevelen hebben in casu betrekking op het vaargedrag en de vaaraanwijzingen die de toezichthouders, scheepvaartmeesters en havenmeester kunnen geven. Een aantal voorbeelden van bevelen zijn: iemand bevelen om door rood licht te varen, iemand bevelen om op een bepaalde locatie af te meren waar afmeren normaliter verboden is, iemand bevelen aan een bepaalde kant van het vaarwater te varen (dat kan in verband met een gezonken boot, duikers in het water, werkzaamheden enz), iemand bevelen de snelheid te overtreden.

## **Hoofdstuk 2 Bepalingen met betrekking tot de beschikking**

#### *Artikel 4 Voorschriften en beperkingen*

Ofschoon in literatuur en jurisprudentie algemeen het standpunt wordt gehuldigd dat de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften en beperkingen in beginsel aanwezig is in die gevallen waarin het al dan niet verlenen van die vergunning of ontheffing ter vrije beslissing staat van het beschikkende orgaan, verdient het uit oogpunt van duidelijkheid en ter uitsluiting van elke twijfel aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen in de regeling, ter uitvoering waarvan vergunning of ontheffing wordt verleend. Daarbij dient tevens –ten overvloede- te worden aangegeven dat die voorschriften en beperkingen uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning of ontheffing is gesteld. Voorschriften specificeren de werking van een beschikking in een gegeven situatie of voor een bepaald doel. Niet-nakoming van voorschriften die aan een vergunning of ontheffing verbonden zijn, kan grond opleveren voor intrekking van de vergunning of ontheffing dan wel voor toepassing van andere administratieve sancties. In artikel 6 is de intrekkingsbevoegdheid vastgelegd.

De vraag of bij niet-nakoming van vergunningsvoorschriften bestuursdwang kan worden toegepast, wordt in het algemeen bevestigend beantwoord. Doordat in het tweede lid van artikel 4 naleving van deze voorschriften wordt omschreven als verplichting, wordt hierover alle onzekerheid weggenomen. In de algemene strafbepaling wordt overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde met straf bedreigd. Daardoor is ook het overtreden van aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften met straf bedreigd. Beperkingen zien op de werking van de beschikking naar tijd, plaats, doel of persoon. Het is niet nodig om in de verordening te regelen dat de vergunning of de ontheffing de beperking kent naar (bepaalde of onbepaalde) tijd. Het is in het bestuursrecht algemeen aanvaard dat een bestuursorgaan in zijn beschikking een dergelijke beperking kan opnemen.

#### *Artikel 5 Karakter van de beschikking*

Beschikkingen kunnen zowel persoons- als zaaksgebonden zijn. Gezien de wenselijkheid hiertoe, zijn *alle* beschikkingen op basis van deze verordening in elke geval altijd beide (naast eventuele andere gebondenheid). De ligplaats is immers in eigendom van de gemeente Haarlem. Alleen een eigenaar is beschikkingsbevoegd tot overdragen van een vergunning. Dit betekent dat bij verandering van bijvoorbeeld de eigenaar, maar ook bij de aanschaf van een nieuw schip, een nieuwe beschikking moet worden aangevraagd. Een vergunning kan dus niet worden overgedragen. Het is niet toegestaan om bijvoorbeeld een ligplaats te verhuren, te verkopen of ander schijn situaties te creëren waarbij de vergunning wordt overgedragen. Indien dit gebeurt zal de Havendienst bevoegd zijn tot het nemen van maatregelen. Zo kan in casu het havengeld op grond van de verordening op de heffing en invordering van havengelden met terugwerkende kracht worden geïnd.

#### *Artikel 6 Intrekking of wijziging van de beschikking*

De in dit artikel genoemde intrekkings- en wijzigingsgronden hebben een facultatief karakter. Het hangt van de omstandigheden af of tot intrekking of wijziging wordt overgegaan. Zo zal niet iedere niet-nakoming van vergunningsvoorschriften nopen tot toepassing van de administratieve sanctie van intrekking van de vergunning. Met name het rechtszekerheids- en het vertrouwensbeginsel beperken nogal eens de bevoegdheid tot wijziging en intrekking. Indien het college overweegt om de vergunning of ontheffing in te trekken of te wijzigen, dient het de belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun bedenkingen in te dienen als wordt voldaan aan artikel 4:8 Awb. Bij toepassing van artikel 6 lid 1 sub g houdt het college rekening met het volgende:

- a. het karakter van de straat, water en de wijk waarin het vergunde/de ontheffing is gelegen of zal zijn gelegen;
- b. de aard van het vergunde of de ontheffing;
- c. de spanning waaraan het woon- en leefklimaat ter plaats reeds bloot staat;
- d. het levensgedrag van de vergunninghouder en/of de ontheffingshouder.

### *Artikel 7 Algemene weigeringsgronden*

De weigeringsgronden zijn niet-imperatief geformuleerd. Het college heeft de beleids- en beoordelingsvrijheid om af te wijken van bijvoorbeeld het bestemmingsplan.

Sub e omschrijft dat bij een feitelijke onmogelijkheid een vergunning voor een ligplaats kan worden geweigerd. Dit geval doet zich bijvoorbeeld voor als er een uitgiftestop van ligplaatsen is. Daarnaast kan het zo zijn dat er feitelijk geen ruimte meer langs de kade, waardoor uitgifte van een ligplaatsvergunning niet kan.

## **Hoofdstuk 3 Bepalingen over het innemen van een ligplaats**

### *Artikel 8 Innemen ligplaats*

In het eerste lid van artikel 8 is vermeld dat voor het innemen van een ligplaats altijd een vergunning van het college nodig is of een mondelinge aanwijzing door de afdelingsmanager of een brugwachter.

Op grond van het tweede lid kan onder speciale omstandigheden voorlopig toestemming worden verleend om een ligplaats in te nemen. Aan deze voorlopige toestemming kunnen geen rechten worden ontleend. De voorlopige toestemming geldt tot het moment dat de Havendienst de aanvraag volledig heeft beoordeeld. De voorlopige toestemming is in juridische zin niets meer en minder dan een expliciete gedoogsituatie. Er kunnen geen schadeclaims worden ingediend indien de Havendienst een negatieve beslissing op de aanvraag neemt. Wat onder omstandigheden dient te worden verstaan is ter beoordeling van de afdelingsmanager of zijn plaatsvervanger.

### *Artikel 9 Algemene afmeerregels*

Het tweede lid stelt dat het college nadere regels kan stellen omtrent de algemene afmeerregels. De nota Afmeerzones pleziervaartuigen (2009/204380) geeft bijvoorbeeld een nadere invulling.

### *Artikel 10 Vaststelling kaarten en bestemmingsplannen*

Deze bepaling is de grondslag voor besluiten door het college waarin op een kaart met toelichting gebieden, zones, vakken etc. worden aangewezen waarin bepaalde categorieën van vaartuigen een ligplaats mogen innemen. Onder dergelijke besluiten worden onder andere de kaart Afmeerzones pleziervaartuigen (2009/204380) en de Kansenskaart Watertoerisme (2008/51579) verstaan.

### **§ 3.1 Tijdelijke en vaste ligplaatsen**

#### *Artikel 11 Tijdelijke ligplaats*

Wat een tijdelijke ligplaats is, wordt geformuleerd in de begripsbepalingen van artikel 1. Voor een tijdelijke ligplaats is geen vergunning vereist.

Deze bepaling is de basis voor het zogeheten ‘campingsysteem’ voor tijdelijke ligplaatsen. Hierbij geeft het college op een kaart vakken aan, waarbinnen de schipper een ligplaats moet innemen.

#### *Artikel 12 Vaste ligplaats*

Voor een vaste ligplaats is een vergunning vereist. Eén van de weigeringsgronden wordt genoemd in lid 2, de andere staan in artikel 7 van de verordening.

Lid 2 sub d omschrijft dat bij een feitelijke onmogelijkheid een vergunning voor een vaste ligplaats kan worden geweigerd. Dit geval doet zich bijvoorbeeld voor als er een uitgiftestop van ligplaatsen is. Daarnaast kan het zo zijn dat er feitelijk geen ruimte meer langs de kades is, waardoor uitgifte van een ligplaatsvergunning niet kan.

### **§ 3.2 Passanten- en winterligplaatsen**

#### *Artikel 14 Winterligplaats*

Ook winterligplaatsen worden op grond van artikel 10 lid 1 aangewezen op kaarten door het college. Gedurende de periode 1 oktober tot 1 april (buiten het vaarseizoen) mogen aan de beroepsvaart deelnemende chartervaartuigen en passagiersschepen op een dergelijke ligplaats verblijven. Gedurende deze periode mag er geen bedrijfsmatig gebruik worden gemaakt van het vaartuig.

### **§ 3.3 Bepalingen ligplaats en exploitatie bedrijfsvaartuigen**

#### *Artikel 15 Ligplaatsvergunning bedrijfsvaartuig*

Een bedrijfsvaartuig heeft een ligplaatsvergunning nodig. Onder bedrijf moet worden verstaan: werkzaamheden en activiteiten, variërend van horeca tot botenverhuur. Voor de laatste is tevens een exploitatievergunning als bedoeld in artikel 16 nodig. Ook zijn voor veel bedrijfsvaartuigen nog andere beschikkingen nodig, bijvoorbeeld op grond van de APV of de Drank- en Horecawet. Het niet hebben van deze beschikkingen levert een imperatieve weigeringsgrond op. Er wordt geen vergunning verleend voor hotelboten/statische nachtverblijven of vergelijkbare vaartuigen.

#### *Artikel 16 Exploitatie bedrijfsvaartuigen*

De Binnenvaartwet is alleen van toepassing op de exploitatie van schepen welke bestemd zijn of gebruikt worden voor het vervoeren van meer dan 12

personen, de bemanning niet meegerekend. Dit houdt in dat voor bedrijfsvaartuigen welke bestemd zijn tot of gebruikt worden voor het vervoeren van minder dan 12 personen, geen regels gelden voor de exploitatie van het vaartuig. Er hoeft geen exploitatievergunning te worden aangevraagd. De gemeente kan wel regels stellen met betrekking tot het exploiteren van bedrijfsvaartuigen tot 12 personen via een gemeentelijke verordening. Deze zijn (nog) niet verwerkt in deze verordening, maar zouden later als aanvulling kunnen worden uitgevaardigd.

### **§ 3.4 Bepalingen ligplaats objecten, steigers, meerpalen, etc.**

#### *Artikel 18 Objecten, steigers, meerpalen, etc.*

Het is voor het openbaar water noodzakelijk maatregelen te kunnen nemen waarmee het naar eigen inzichten ‘inrichten’ van het water kan worden tegengegaan, bijvoorbeeld met vlaggenmasten, boeien en afzettingen etc. Ter onderscheid of iets een object dan wel een deel van een woonschip is, wordt het onderscheid van aard- en nagelvast gebruikt. Als iets alleen met schade aan het woonschip verwijderd kan worden (dan zit het dus aard- en nagelvast aan het woonschip vast) dan is het geen object, maar onderdeel van het woonschip en moet het via de verbouwingsregels (§ 3.2 Verordening Woonschepen) afgehandeld worden. Is een object niet aard- en nagelvast, dan is sprake van een object in de zin van artikel 18 juncto artikel 1 sub h Verordening Haarlemse Wateren. Ten aanzien van in aanbouw zijnde schepen, andere vaartuigen of casco's is het uitgangspunt dat dergelijke activiteiten in principe op een scheepswerf thuishoren en niet in het openbaar water. Voor veel van deze objecten is tevens een vergunning nodig van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Ook voor steigers etc. is een vergunningenregime in het leven geroepen. Het betreft hier objecten die met name tot doel hebben om aan af te meren of om erop plaats te nemen, bijvoorbeeld om te vissen. Voor deze objecten is tevens een vergunning nodig van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

### **Hoofdstuk 4 Bepalingen in het belang van openbare orde en (verkeers)veiligheid**

#### *Artikel 19 Overlast*

De toegenomen drukte op het water maakt het noodzakelijk overlast, zoals geluidshinder en andere hinderlijke gedragingen op het water, tegen te kunnen gaan.

#### *Artikel 20 Gebruik van (verkeers)objecten*

Op grond van art. 1.13 van het Binnenvaartpolitiereglement mag men geen verkeerstekens gebruiken om daaraan bijvoorbeeld te meren. De hier geformuleerde bepaling richt zich niet alleen tot de schipper, maar ook tot de



zwemmer of surfer. Het artikel is aangevuld met een tweede lid om het oneigenlijk gebruik van afmeervoorzieningen tegen te gaan.

#### *Artikel 21 Gebruik sluizen en bruggen*

Deze bepaling beoogt het misbruik van sluizen en bruggen tegen te gaan. Het artikel verbiedt een breed scala van activiteiten die op en vanaf bruggen en sluizen kunnen worden ondernomen, zoals vissen, zwemmen of het opslaan van goederen.

#### *Artikel 27 Verhalen anders dan op eigen aanvraag*

Verhalen is een nautisch begrip, wat verplaatsen betekent. Schepen kunnen in de weg liggen als bijvoorbeeld een calamiteit moet worden bestreden. Tevens kunnen schepen zelf door een calamiteit gevaar lopen. Daarnaast zijn er openbare orde- en andere motieven denkbaar die het noodzakelijk maken dat een schip (tijdelijk) moet worden verhaald. De verhaalsmogelijkheid voor werkzaamheden aan gemeente-eigendommen spreekt voor zich. De bevoegdheid tot en de regeling van het uitoefenen van bestuursdwang is opgenomen in de Gemeentewet en in de Algemene wet bestuursrecht. Daarbij geldt –spoedeisende gevallen uitgezonderd- dat de overtreder eerst zelf in de gelegenheid moet worden gesteld om een einde te maken aan de overtredding. Geeft de overtreder geen gevolg aan de aanzegging, dan kan op kosten van de overtreder tot verhalen worden overgegaan. In het tweede lid wordt de mogelijkheid geboden om te verhalen zonder dat hier een aanzegging aan de betrokkenen aan vooraf gaat. Mocht deze situatie zich voordoen, dan is er geen sprake van een overtredding en daarom geen grondslag voor het uitoefenen van bestuursdwang. De kosten van het verhalen zullen daarom niet worden verhaald.

### **Hoofdstuk 5 Bepalingen ter bescherming van openbaar water en milieu**

#### *Artikel 28 Verwijderen obstakels*

Het artikel beoogt te voorkomen dat onnodig bruggen moeten worden geopend met het gevolg dat het verkeer op het land wordt geblokkeerd. Hiervan is sprake als betrokkenen zelf vrij eenvoudig voorzieningen kunnen treffen waardoor onderdoorgang van de brug zonder het openen van een brug mogelijk is.

#### *Artikel 30 Verbouwings-, herstel- of sloopwerkzaamheden*

Op verbouwings-, herstel of sloopwerkzaamheden die zich voordoen in danwel uitstrekken tot het openbaar water is de onderhavige bepaling van toepassing. Daar de veiligheid en het milieu bij deze werkzaamheden in het geding zijn, zijn al deze activiteiten onder de verbodsbepaling gebracht. De hoofdlijn is dat dergelijke werkzaamheden op een werf worden uitgevoerd waar de werkzaamheden op grond van een vergunning krachtens de Wet milieubeheer

en de Waterwet mogen worden verricht. Op werkzaamheden waarvan geen gevaar, schade of hinder valt te verwachten is het verbod niet van toepassing, bijvoorbeeld bij kleine interne reparaties. Ook is dit verbod niet van toepassing bij noodreparaties.

#### *Artikel 31 Vrijkomen van stoffen en dergelijke*

Dit artikel is van belang is verband met de overlast die door stof- en rookvorming e.d. kan optreden. In de meeste gevallen zullen de bijzondere wetten geen uitkomst bieden als bij de uitstoot van stoffen, gassen e.d. effecten waarneembaar zijn op de omgeving. De Wet inzake de luchtverontreiniging ziet toe op het verontreinigen van de lucht, maar biedt bij het in incidentele gevallen vrijkomen van stof, rook etc. onvoldoende houvast voor het nemen van maatregelen ter voorkoming van overlast of hinder voor de watergebruikers en omwonenden. Milieu- en veiligheidswetten hebben betrekking op een inrichting en bieden geen grondslag om in gevallen als hier bedoeld op te treden; zodoende geeft deze bepaling een aanvullende regeling.

#### *Artikel 32 Stoffen of voorwerpen in het openbaar water of op de kaden*

Met dit artikel wordt beoogd zo snel mogelijk maatregelen te kunnen treffen wanneer een dergelijke calamiteit zich voordoet. De opgelegde alertheid van de vervuiler en van degene die van een dergelijk voorval weet, dient hier aan bij te dragen. Tevens is uitdrukking gegeven aan de gedachte dat de vervuiler verantwoordelijk is voor de gevolgen van zijn daden. Dit artikel heeft een aanvullend karakter.

#### *Artikel 33 Gevaarstelling*

Het eerste lid van dit artikel ziet toe op die gevallen waarin de veiligheids- en milieuwetgeving geen oplossing bieden. Dit lid heeft evenals de bepaling over het vrijkomen van rook e.d., een vangnetfunctie.

#### *Artikel 34 Ongelukken en gevaar*

Dit artikel vormt het equivalent van artikel 34 inzake het melden van stoffen en voorwerpen die in het openbaar water terechtkomen.

### **Hoofdstuk 6 Handhavingsbepalingen**

#### *Artikel 37 Strafbepaling*

Op grond van artikel 154 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad op overtreding van zijn verordeningen straf stellen. Deze straf mag niet zwaarder zijn dan hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak. Het is overigens uiteindelijk de strafrechter die de soort en de maat van de straf in een concreet geval bepaalt, tot de grens van de door de gemeenteraad gekozen boetecategorie.

### *Artikel 38 Toezicht*

In dit artikel worden de toezichthouders genoemd. De basis voor toezichthoudende bevoegdheid wordt gevonden in hoofdstuk 5 van de Awb. In dit hoofdstuk zijn algemene regels gegeven voor de bestuursrechtelijke handhaving van algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften. Afdeling 1 van dit hoofdstuk geeft regels voor het toezicht. Op basis van artikel 142 lid 1 sub c van het Wetboek van Strafvordering hebben personen die bij de verordening zijn belast met het toezicht op de naleving van die verordening, een en ander voor zover het die feiten betreft en die personen zijn beëdigd, bijzondere opsporingsbevoegdheid. De aanwijzing als toezichthouders in de Verordening Haarlemse Wateren is de grondslag voor de aanwijzing als buitengewoon opsporingsambtenaar. Met het toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn dus zowel toezichthouders in de zin van de Awb bevoegd als buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA's) in de zin van het Wetboek van Strafrecht.